

**Egyszerű többség**

**A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2008. április 25.-i ülése 13. sz. napirendi pontja**

**Pályázat benyújtása a sürgősségi ellátás fejlesztésének támogatására (TIOP-2.2.2./08/2F)**

**Előadó:** dr. Puskás Imre, a Közgyűlés elnöke

Az előterjesztést előzetesen tárgyalta a Szociális és Egészségügyi, a Gazdasági és Mezőgazdasági, a Pénzügyi Bizottság, valamint a Jogi és Ügyrendi Bizottság.

**Tisztelt Közgyűlés!**

A Társadalmi Infrastruktúra Operatív Program keretében pályázati felhívás jelent meg a sürgősségi ellátás – SO1 és SO2 (és ezeken belül gyermek sürgősségi ellátás) fejlesztésének támogatására TIOP-2.2.2/08/2F kódszámmal. (A pályázatra vonatkozó legfontosabb információkat a pályázati felhívás és útmutató tartalmazza, amelyek jelen előterjesztés mellékleteit képezik.)

A támogatásra rendelkezésre álló keretösszeg országosan 8,8 milliárd forint, a támogatható pályázatok várható száma 20-25 db, amelyek kétfordulós eljárás keretében kerülnek kiválasztásra. (Az első fordulót követően a második fordulóba kerülő pályázatok a közreműködő szervezet részéről tanácsadásban részesülnek.) A pályázatról támogatási döntés az eljárás második fordulójában születik. Az első körben a pályázatok benyújtása 2008. május 5-től 2008. május 15-ig lehetséges. A támogatás formája vissza nem térítendő támogatás, mértéke az elszámolható költségek legfeljebb 90%-a. A projekt megvalósítására a pályázónak legfeljebb 24 hónap áll a rendelkezésére.

A pályázati kiírás megjelenése óta kórházunk vezetésével folyamatos egyeztetések zajlanak. A kórház vezetése – egyetemben velünk – mindenképpen szükségesnek tartja a pályázat benyújtását. A TIOP-2.2.2. pályázati konstrukció keretében lehetőség nyílna a Tolna Megyei Önkormányzat Balassa János Kórháza által ellátott sürgősségi ellátás – az SO2 besorolású sürgősségi osztálya SO1 besorolásúvá történő – fejlesztésére. Ebben az esetben az igényelhető maximális támogatási összeg 650 millió forint, amelyet építésre és eszközbeszerzésre egyaránt lehet fordítani. Az építés során az SO1 fejlesztése maximum nettó 1 370 m<sup>2</sup> alapterületen egy épületben történhet, továbbá lehetőség van helikopter leszállóhely fejlesztésére is, különös tekintettel a világításra. Az eszközfejlesztés a sürgősségi osztályok eszközparkjának fejlesztését, az info-kommunikációs rendszer korszerűsítését, illetve

integrált diszpécsterszolgálat kialakítását teszi lehetővé. (A pályázati útmutató azt is részletesen meghatározza, hogy a projekt adminisztratív költségeire mekkora támogatás számolható el.) A pályázatot mind a kórház, mind a megyei önkormányzat benyújthatja, mi ez utóbbira teszünk javaslatot.

Az alábbiakban röviden ismertetjük kórházunk szakmai koncepcióját, amely megalapozza a pályázat benyújtását. (A kórház szakmai programját a Dél-Dunántúli Regionális Egészségügyi Tanács részére véleményezésre megküldtük. A DDRET támogató nyilatkozata a sikeres pályázat feltétele.)

A Tolna Megyei Önkormányzat Balassa János Kórházára a sürgősségi betegellátás tekintetében súlyponti kórházként kiemelt szerep jut a megye lakosságának ellátásában. Jelenleg a belgyógyászati épületben működik a Központi Belgyógyászati Ambulancia: egy a 2001-ben OEP finanszírozásba is befogadott, ÁNTSZ által SO2 szintűnek minősített sürgősségi betegellátó osztály. Az osztályon 2 vizsgáló helyiség és egy 10 ágyas fektető került kialakításra a szükséges kiszolgáló helyiségek mellett. A korábbi betegfelvételi osztályból átalakult sürgősségi betegellátó osztály azonban jelenlegi formájában nem felel meg a mai kor elvárásainak. A kórház pavilon-jellegéből adódóan a mostani osztályon nem oldható meg az egybeléptető kapus, minden szakmát integráló sürgősségi osztály működtetése, illetve ennek kiépítésével kapcsolatban megoldhatatlan feladatot jelentene a központi műtőbloktól és a CT-től való jelentős földrajzi távolság is.

A tervezett sürgősségi osztály a kórház Műtő- és Diagnosztikus Blokkjának (a továbbiakban: MDB) földszintjén, az északi részt átalakítva és kibővítve kerülne kialakításra. Így minden szakmai elvárásnak megfelelő, az összes diagnosztikai és szakmai háttérrel egy helyre csoportosító, az utca felől is közvetlenül, könnyen megközelíthető sürgősségi osztállyal bővülne a kórház által nyújtott szolgáltatások köre. A korszerű, egybeléptető kapus, SO1 besorolású sürgősségi osztály fejlesztése a kórház számára kapacitásbővítést nem igényel, csak a meglévő kapacitások átcsoportosítását teszi szükségessé.

A pályázat keretében megvalósítani kívánt beruházás nagyban támaszkodik a MDB rendelkezésre álló infrastruktúrájára. A helyválasztást az alábbiak indokolják:

- a MDB az utcáról közvetlen megközelíthető,
- a traumatológiai sürgősségi ellátás helyiségei (két vizsgáló gipszelővel, schoktalanító, betegle mosó) jelenleg is a MDB földszintjén működik, az új SO1 ezt, a már működő egységet egészíti ki,
- a MDB-ban a sürgősségi ellátáshoz szükséges összes fontosabb szakma (traumatológia, belgyógyászat, aneszteziológia, sebészet, urológia, gégészet, szemészet) az épületen belül elérhetővé tehető,
- a MDB földszintjén 3, akut műtétekre is alkalmas, teljesen felszerelt műtő áll rendelkezésre,
- a MDB-ban található a központi intenzív osztály, amely jó háttérrel biztosít az SO1-re érkező legsúlyosabb betegek részére.

A pályázat benyújtása a MDB átépítését (bővítését) teszi szükségessé, amelyre vonatkozó tervezési feladatokat csak a blokk korábbi tervezője, az A.S.C. Stúdió Épülettervező és Tanácsadó Kft. végezheti el tekintettel a szellemi alkotáshoz fűződő

jogaira. Az elképzelések szerint a MDB bővítése hozzávetőleg 710 m<sup>2</sup>-en valósulna meg. (Így a pályázati útmutató szerint a bővítés elszámolható költsége jelenértéken – a maximális 320 000,- Ft/m<sup>2</sup> összeget figyelembe véve – bruttó 227 200 000 forint lehet.) A pályázat első fordulójában elvi építési engedély benyújtása szükséges, amelynek tervdokumentációjával szemben a kórház által megfogalmazott szakmai indokok alapján az elvárások az alábbiak:

- utcára nyíló, világos, szellős, kulturált betegfogadó-váró helyiség kialakítása, amely a lábon érkező betegek részére szabadon megközelíthető, akadálymentes;
- szintén ide nyíló mentőbejáró;
- a betegfogadó helyiség ambuláns bejáróját úgy kell kialakítani, hogy a személyautóval beszállított, nehezen mozgó (vagy súlyos állapotú) betegek az autóból akadálymentesen meg tudják azt közelíteni;
- a betegfogadó és váróhelyiségből nyíljon a beérkező és várakozó betegeket kiszolgáló WC blokk (mozgássérült WC-vel);
- a betegfogadó váróhelyiségben kapjon helyt a betegfogadó (és triage funkciót is ellátó) pult;
- a betegfogadó helyiségből nyíljon a két „belgyógyászati jellegű” vizsgáló;
- a betegadminisztrációs iroda mind a vizsgálókból, mind a várakozó helyiségből megközelíthető legyen;
- a vizsgálókból és a betegfektető helyiségből megközelíthetően kerülne kialakításra a betegle mosó, -fürdető és gyomormosó helyiség, amihez önálló WC-s, zuhanykabinos vizes blokk tartozik;
- a betegfektetőben 16 ágy elhelyezése indokolt szükség- vagy katasztrófhelyzetre felkészülve további 3-4 (pót) ágy bővítésének lehetőségével;
- a betegfektető térben gondolni kell az elkülönítésre szoruló betegek elhelyezésének biztosítására is;
- a betegfektető és a vizsgáló kezelő helyiségekben is szükséges az orvosi gázok, vákuum bevezetése;
- szintén a betegfektető térből legyen megközelíthető a fektetőben elhelyezett betegek részére kialakított WC-k, zuhanyzó;
- a várható magas betegforgalomra tekintettel szükséges egy további „fregoli” vizsgáló és shocktalanító kialakítása;
- kialakítandók továbbá az egység működéséhez szükséges kiszolgáló helyiségek: nővérpult, teakonyha, szennyes és tiszta ruharaktár, személyzeti helyiségek stb.;
- szem előtt tartandó, hogy a MDB környékén jelenleg kevés a parkolóhely, amelyek bővítése mind a kórház területén belül, mind az utca felé szükséges;
- az SO1-et oly módon kell a MDB épületén belül kialakítani, hogy a személyzet mozgását – az épület keleti és nyugati része közötti átjárást – ne akadályozza.

A projekt során komoly költségként kell számításba venni az orvostechikai és ápolási eszközök beszerzését. A pályázat eddigi előkészítése során végig vezérelv volt, hogy a projekt költségei közül az építésre szánt források minél kisebb részt tegyenek ki, a fő prioritás az orvosi eszközök beszerzése legyen. Az SO1 magas szinten való felszerelése azért elengedhetetlen, mert egyrészt előre láthatóan magas betegforgalomra kell felkészülni, másrészt pedig a legsúlyosabb állapotú betegek

ellátását helyben meg kell tudni oldani. A MDB-ban a sürgősségi ellátáshoz szükséges orvos-diagnosztikai berendezések egy része már most rendelkezésre áll. A kórház szakmai koncepciója szerint a fentebb vázlatosan ismertetett helyiségek megfelelő színvonalú felszerelésén túl a pályázat keretén belül korszerű multislice CT, egy gasztroenterológia endoszkópos torony és egy transzoesophagealis vizsgálatokat is lehetővé tevő kardiológia UH beszerzése is szükséges.

A projekt vázolt megvalósulása esetén kiemelt szerep jut a kórházi betegszállításnak, ahol az eddigieknél nagyobb számú és súlyosabb állapotú betegek szállítására kell felkészülni. Mindezek egy új, jól felszerelt kórházi betegszállító jármű beszerzését is indokolják.

A tervezett sürgősségi osztály működése az ellátottak számára is kézzelfogható előnyökkel járna. Új filozófia szerint működő osztállyal szembesülhetnének a sürgősséggel kórházba kerülő betegek, itt történik az első orvosi vizsgálat, a differenciál diagnosztika, illetve szükséges esetekben az állapotstabilizálás. Ezt követően részesülhetnének további ellátásban a betegek a kórház osztályain, ahol a megfelelő előkészítés után már lényegesen tervezhetőbb munka folytatható. A közvetlenül a kórházat felkereső betegek számára is egyértelmű, hogy hova kell fordulniuk, nem kényszerülnek laikusként megítélni, hogy melyik osztályon kaphatnak megfelelő ellátást. Szintén fontos szempont, hogy a sürgősségi ellátás jelentette pluszterheléstől mentesülhetnek az osztályok mind a nővérek, mind az orvosok tekintetében. Az így felszabaduló munkaidőt az osztályon fekvő betegek ellátására, ápolására fordítva hatékonyabb, alaposabb ellátás, gondozás valósítható meg. Fontos szempont, hogy az SO1 elindításával a kórházba kerülő betegnek már az első pillanattól van felelős kezelő orvosa, nem fordulhat elő, hogy pont a kritikus, nem azonnal és egyértelműen eldönthető betegségben szenvedők járják a kórházat szakvizsgálatról szakvizsgálatra.

Az elképzelések szerint az új sürgősségi osztály szakmai profilját az alábbi szakterületek betegei alkotnák:

- elmeorvosászat
- neurológia
- szemészet
- belgyógyászati szakmák (gasztroenterológia, kardiológia, nefrológia, diabetológia, onkológia, haematológia)
- tüdőgyógyászat
- fertőző
- gégyészet
- urológia
- sebészet
- traumatológia
- gyermekgyógyászat (betegfogadás, szükség szerint gyermek szakorvosi konzílium, ill. diagnosztika elvégzése, definitív ellátás már a gyermekosztályon).

A sikeres pályázat kritériuma és egyben számunkra is alapkövetelmény, hogy a megvalósuló beruházás gazdaságosan működtethető legyen annál is inkább, mivel a pályázattal megvalósult fejlesztés működtetésére 5 éves fenntartási kötelezettség

vonatkozik. A vázolt konstrukció szerint, a kivitelezésnél energiahatékony megoldásokat alkalmazva és a kórház által tervezett, az intézmény engedélyezett létszámkeretét nem növelő humán erőforrás átcsoportosítást figyelembe véve az új sürgősségi osztály pénzügyi fenntarthatósága megoldott.

Az SO1 osztály fenntarthatóságát vázlatosan a következő táblázat szemlélteti.

<b>Árbevételek</b>			
	<b>Havi</b>	<b>Éves</b>	<b>Megjegyzés</b>
Fix díj	6 600 000 Ft	79 200 000 Ft	SO1
Jelenlegi SBO járó		4 578 700 Ft	2007 évi adatok alapján tény
Jelenlegi SBO fekvő		18 317 160 Ft	2007 évi adatok alapján tény, csak a sürgősségi HBCs-k, a töredékek nem
Ügyeleti járók eddig máshol		30 000 000 Ft	2007 évi adatok alapján becsülve
Fekvőből sürgősségi HBCs eddig máshol		18 317 160 Ft	10 ágy helyett 19, várhatóan ennél nagyobb arányú forgalom-emelkedéssel
Akut ellátás napközben járóban		- Ft	
<b>Összesen</b>		<b>150 413 020 Ft</b>	

<b>Költségek</b>			
<b>Megnevezés</b>	<b>Havi</b>	<b>Éves</b>	<b>Megjegyzés</b>
Bérellegű kiadások		80 823 600 Ft	21 szakdolgozó, 8 orvos
Egyéb közvetlen költségek	2 000 000 Ft	24 000 000 Ft	Gyógyítás szakmai anyagai, energia, külső szolgáltatások, adminisztráció költségei, kisértékű eszközök, takarítás
Belső szolgáltatások	1 000 000 Ft	12 000 000 Ft	Mosoda, ételmezés, steril, TMK, egyéb rezsiköltségek
<b>Összesen</b>		<b>116 823 600 Ft</b>	

<b>Fedezet</b>		<b>33 589 420 Ft</b>	
----------------	--	----------------------	--

A pályázati kiírás alapján az első fordulóban előzetes megvalósíthatósági tanulmány benyújtása szükséges, amelynek elkészítése folyamatban van. A tanulmány elkészítését az MSB Consult Gazdasági Tanácsadó és Szolgáltató Kft. végzi.

Az előterjesztés megírásakor a projekt részletes költségvetése még nem állt rendelkezésre (a pályázati kiírás – amely részletesen tartalmazza az elszámolható költségek körét és mértékét – csak 2008 februárjában jelent meg és még most is

napirenden van a pályázati útmutató módosítása). Erre tekintettel az önkormányzati saját erő pontos összegét sem tudjuk még megjelölni. A pályázat eddigi előkészítése során a maximális összegű uniós támogatás leigénylését tűztük ki célul, ezért a határozati javaslatban a legmagasabb pályázati támogatás esetére irányadó saját forrás szerepel. Ez 650 millió forintos pályázati támogatást feltételezve mintegy 725 millió forintos projekt megvalósítását teszi lehetővé 75 millió forintos önerővel. A közgyűlés üléséig előfordulhat a pályázati önerő emelésének szükségessége is, amennyiben a (pl. az Egészségügyi Minisztériummal) folyamatban lévő egyeztetések eredményeképpen a pályázati kiírásnak történő maradéktalan megfelelés a megvalósítandó fejlesztés volumenének növelését kívánja meg (pl. a gyermek sürgősségi ellátás kialakításánál). Ebben az esetben indokolt lesz a határozati javaslat vonatkozó pontjának módosítása.

Az első pályázati fordulóban csatolni szükséges továbbá a pályázattal érintett ingatlan tulajdonosának – a Tolna Megyei Önkormányzatnak – hozzájárulását az építéshez és visszavonhatatlan beleegyezését a projekt megvalósításához.

### **Határozati javaslat:**

#### **A Tolna Megyei Közgyűlés ..../2008. (IV.25.) közgyűlési határozata a sürgősségi ellátás fejlesztésének támogatására vonatkozó TIOP-2.2.2./08/2F kódszámú pályázat benyújtásáról**

1. A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése a Társadalmi Infrastruktúra Operatív Program keretében „A sürgősségi ellátás – SO1 és SO2 (és ezeken belül gyermek sürgősségi ellátás) fejlesztésének támogatására” kiírt, TIOP-2.2.2./08/2F kódszámú pályázati felhívásban foglaltakat megismerte. A Közgyűlés, mint a Tolna Megyei Önkormányzat Balassa János Kórházát fenntartó önkormányzat nevében eljáró testület pályázatot kíván benyújtani a pályázati felhívás 1. fordulójára.

2. A Közgyűlés a pályázati kiírás keretében a Tolna Megyei Önkormányzat Balassa János Kórházában működő SO2-es szintű sürgősségi osztály SO1-es szintre történő fejlesztését kívánja megvalósítani a kiírásnak megfelelő tartalommal, a maximális 650 millió forintos támogatási összeg figyelembevételével és a kórház által készített szakmai koncepcióban foglaltak alapján.

3. A pályázatban előirányzott SO1 sürgősségi osztály fejlesztését a kórház Műtő- és Diagnosztikus Blokk földszintjének átalakításával és bővítésével kell megvalósítani annak alapulvételével, hogy a tervezett beruházás a lehető legnagyobb mértékben hasznosítsa a Műtő- és Diagnosztikus Blokk már rendelkezésre álló infrastruktúráját.

4. A Közgyűlés hozzájárul, hogy a fejlesztéshez kapcsolódó építés a Tolna Megyei Önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló, Szekszárd belterület 4727/7 helyrajzi számú ingatlanon megvalósuljon, és visszavonhatatlan beleegyezését adja a projekt megvalósításához.

5. A közgyűlés sikeres pályázat esetén annak megvalósításához szükséges saját erőt legfeljebb 75 millió forint összegben, a Tolna Megyei Önkormányzat 2008. évi költségvetésében a fejlesztési céltartalék terhére biztosítja.

6.A Közgyűlés felhatalmazza elnökét az 1-5. pontban meghatározottak szerint a pályázat benyújtásának további előkészítésére, valamint a pályázat és a kapcsolódó nyilatkozatok aláírására és benyújtására.

**Felelős:** dr. Puskás Imre, a Közgyűlés elnöke (a 6. pont tekintetében).

**Határidő:** 2008. május 15. (a pályázat benyújtására).

Szekszárd, 2008. április 7.

**Dr. Puskás Imre**  
**a Közgyűlés elnöke**